

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий на территории
Липецкой области по итогам 2022 года**

Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее - управление) является отраслевым исполнительным органом государственной власти Липецкой области в сфере охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления.

Управление осуществляет:

- региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Липецкой области;
- региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Липецкой области;
- региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Липецкой области.

Региональный государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Липецкой области, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 23.09.2021 № 386.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Липецкой области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Задачами регионального государственного контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее –

юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области требований.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, при которых должны соблюдаться обязательные требования Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Липецкой области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования, находящиеся на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон.

Учет объектов контроля (надзора) организован и ведется в соответствии с Приказом управления от 09.12.2021 № 408 «Об утверждении Порядка ведения учета объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Липецкой области и сведений о них».

Перечень объектов регионального государственного экологического контроля (надзора) размещен на официальном сайте управления «экология-48.рф» в сети «Интернет».

Ключевым показателем регионального государственного экологического контроля (надзора) является достижение целевого значения не более 0,001 % материального ущерба, причиненного окружающей среде в результате хозяйственной и иной деятельности, на валовой региональный продукт Липецкой области.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) объекты контроля (надзора) относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) умеренный риск;

4) низкий риск.

Отнесение объекта контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется уполномоченным органом в соответствии с требованиями статей 23 и 24 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска.

Отнесение объектов контроля (надзора) к определенной категории риска оформляется решением начальника управления.

При отсутствии решения об отнесении объектов контроля (надзора) к определенной категории риска такие объекты контроля (надзора) считаются отнесенными к категории низкого риска.

В зависимости от категории риска объекта контроля (надзора), исходя из требований статьи 25 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется со следующей периодичностью:

1) в отношении объектов, относящихся к категории значительного риска выездная проверка, или документарная проверка, или инспекционный визит проводятся один раз в 2 года;

2) в отношении объектов, относящихся к категории среднего риска, выездная проверка, или документарная проверка, или инспекционный визит проводятся один раз в 3 года;

3) в отношении объектов, относящихся к категории умеренного риска, выездная проверка, или документарная проверка, или инспекционный визит проводятся один раз в 3 года.

В отношении объектов контроля (надзора), отнесеных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Липецкой области, являются: начальник управления экологии и природных ресурсов Липецкой области – главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды Липецкой области; заместитель начальника управления экологии и природных ресурсов Липецкой области – заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды Липецкой области; начальник отдела государственного надзора и работы с обращениями граждан – старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Липецкой области; сотрудники отдела государственного надзора и работы с обращениями граждан – государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Липецкой области.

При осуществлении государственного контроля (надзора) применяются такие информационные системы как ГИС ТОР КНД (государственная информационная система «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности»), ФГИС ЕРКНМ (Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»).

Указанные информационные системы предназначены в том числе, для учета проводимых контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий,

принятых контрольным (надзорным) органом мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устраниению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений; для учета решений и действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решений контрольного (надзорного) органа, принятых при проведении мероприятий и принятии мер, а также принятых по итогам рассмотрения жалоб контролируемых лиц; для обеспечения взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий; а также для учета информации о жалобах контролируемых лиц.

При осуществлении государственного контроля (надзора) осуществляется межведомственное взаимодействие с Центрально-Черноземным межрегиональным управлением Росприроднадзора и Управлением Росреестра по Липецкой области и иными органами исполнительной власти.

Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Досудебный порядок подачи жалобы контролируемым лицом, требования к форме и содержанию жалобы, порядок ее рассмотрения, принятия решений и виды решений, принимаемых по результатам рассмотрения жалобы, определены статьями 40 – 43 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках досудебного обжалования в 2022 году жалоб в управление не поступало.

Управление экологии в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений, в том числе:

1) обеспечивает размещение и актуализацию на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств (информационных писем и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных,

технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) проводит системную работу с органами исполнительной власти и прокуратуры по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей природоохранного законодательства;

4) осуществляет взаимодействие и совместную работу с представителями природоохранных служб и ведомств, профильных общественных организаций и объединений и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность;

5) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Управления экологии и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в целях недопущения таких нарушений;

6) объявляет предостережения контролируемому лицу с учетом требований статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при наличии у должностных лиц уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

7) осуществляет консультирование контролируемых лиц и их представителей в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по вопросам, касающимся организаций и осуществления регионального государственного контроля (надзора);

5) проводит профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется уполномоченным органом посредством контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом, и контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

На плановой основе проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка.

На внеплановой основе проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при наличии оснований, предусмотренных частью 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Управлением составлен ежегодный план проведения плановых проверок на 2022 год с применением риск-ориентированного подхода и с предварительным учётом подконтрольных субъектов, их распределением по категориям риска (классам опасности). План согласован Прокуратурой Липецкой области и опубликован на сайте Генеральной прокуратуры.

В 2022 году Управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области плановые проверки не проводились в связи с запретом, установленным Постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Проведено 200 выездных обследований и 21 наблюдение за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Основные нарушения, выявляемые в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий:

Статья 8.39 КоАП РФ – нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах.

В 2022 году нарушений в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий не выявлено.

Рассмотрено 1212 обращений и сообщений граждан и организаций, из них 10 обращений и сообщений по вопросу соблюдения законодательства в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий. По каждому обращению принимаются меры в рамках возложенных полномочий, большинство обращений рассматривается с выездом на место государственного инспектора, в случае необходимости экологической лабораторией производится отбор проб компонентов окружающей среды.

В связи с отсутствием регулярно выявляемых нарушений в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий полагаем возможным отменить плановые выездные проверки для данного вида надзора.